

## УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по государственной политике в области РАО, ОЯТ и ВЭ ЯРОО – начальник Управления разработки и реализации программ реабилитации объектов наследия Госкорпорации «Росатом»

\_\_\_\_\_ А.А. Абрамов

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

## РЕШЕНИЕ

Восьмого Всероссийского научно-практического семинара  
«Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращение с радиоактивными отходами»

4 – 9 июня 2018 г.

г. Санкт-Петербург

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» в соответствии с Планом проведения научных и научно-технических мероприятий Госкорпорации «Росатом» на 2018 год (п. 47), утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 02.02.2018 № 1/120-П, с 4 по 9 июня 2018 года в г. Санкт-Петербург провела Восьмой Всероссийский научно-практический семинар «Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращение с радиоактивными отходами» (далее – семинар). Организаторы мероприятия: Проектный офис «Формирование ЕГС РАО» Госкорпорации «Росатом», ФГУП «НО РАО», Санкт-Петербургский филиал АНО ДПО «Техническая академия Росатома».

В работе семинара приняли участие представители Госкорпорации «Росатом», ФГУП «НО РАО», АНО ДПО «Техническая академия Росатома», Санкт-Петербургского филиала АНО ДПО «Техническая академия Росатома», Министерства общественной безопасности Челябинской области, Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, Департамента гражданской защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Вооруженных Сил Российской Федерации, Северо-Западного таможенного управления, комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга, АО «Концерн Росэнергоатом» и филиалов «Калининская атомная станция», «Нововоронежская атомная станция», «Ленинградская атомная станция», «Кольская атомная станция», «Курская атомная станция», «Смоленская атомная станция», АО «ТВЭЛ», ФБУ «НТЦ ЯРБ», ФГБУ ГНЦ ФМБА им. А.И. Бурназяна ФМБА России, ФГУП АТЦ СПб, ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», ФГУП «ПО «Маяк», ФГУП «ГХК», АО «АЭХК», АО «ОДЦ УГР», АО «ЧМЗ»,

АО «ГНЦ НИИАР», ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И. Забабахина», ФГУП «ВНИИФТРИ», АО «ФЦНИВТ «СНПО «Элерон», ЗАО «РИТВЕРЦ», АО «РХК», АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова», ФГУП «Радон», АО «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина», АО «ВНИИАЭС», ПАО «ППГХО», АО «ЦТСС», ФГУП «НИТИ им. А.П. Александрова», ФГУП «Гидроспецгеология», ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», АО «ПРИБОРЫ», ООО «ГАММАТЕК», ООО «НЛМК-Калуга», ООО «Газпромнефть-Ямал».

На семинаре были заслушаны и обсуждены 40 докладов и сообщений. Проведены круглые столы по темам: «Основные проблемы, возникающие при формировании пакета документов на пункты хранения РАО при подготовке распоряжения Правительства Российской Федерации», «Особенности возникновения права собственности на РАО», «Выработка предложений по внесению изменений в «Положение об организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов», утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542» (далее – ПП № 542).

В ходе работы семинара участники обсуждали следующие актуальные вопросы:

- практический опыт приема РАО на захоронение, проблемы и пути решения;
  - проблемы учета ЖРО в СГУК РВ и РАО;
  - нормативное регулирование деятельности по установлению и подтверждению соответствия РАО критериям приемлемости для захоронения;
  - основные аспекты учета радиоактивных отходов в СГУК РВ и РАО.
- Перспективы и основные направления развития;
- особенности предоставления информации в СГУК РВ и РАО о пунктах хранения РАО и местах сбора и временного хранения РАО;
  - этапы реализации соглашения об информационном взаимодействии государств-участников СНГ при перемещении радиоактивных источников;
  - административный контроль состояния учета и контроля РВ и РАО в организации;
  - опыт организации учета и контроля короткоживущих радиоактивных веществ медицинского назначения в условиях выполнения требований ПП № 542 и ФНП «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16);
  - государственный учет и контроль РВ и РАО в Вооруженных Силах Российской Федерации;
  - предложения по внесению изменений в «Положение об организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов», утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542;
  - опыт подготовки персонала для СГУК РВ и РАО.

Рассмотрев и обсудив актуальные вопросы функционирования и развития системы государственного учета и контроля РВ и РАО и обращения с радиоактивными отходами,

### **СЕМИНАР ОТМЕЧАЕТ:**

Система государственного учета и контроля РВ и РАО создана и развивается во исполнение статьи 22 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542.

С момента создания СГУК РВ и РАО разработаны базовые нормативные документы, проведена первичная инвентаризация радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, организовано представление информации по утвержденным формам оперативной и годовой отчетности, проведена первичная регистрация радиоактивных отходов и мест их размещения. Информационно-аналитические центры системы функционируют в 79 субъектах Российской Федерации, в том числе в 2017 году создан РИАЦ в республике Карачаево-Черкесия. В системе на текущий момент собрана информация о 3339 организациях и их обособленных подразделениях, осуществляющих и осуществлявших ранее деятельность по обращению с РВ и РАО на территории Российской Федерации.

Работа по повышению квалификации работников центров и организаций в области учета и контроля РВ и РАО ведется с 2001 года на базе АНО ДПО «Техническая академия Росатома» (ранее - НОУ ДПО «ЦИПК Росатома») (г. Обнинск), с 2003 года на базе Санкт-Петербургского филиала и с 2014 года на базе Московского представительства АНО ДПО «Техническая академия Росатома». За это время обучен 4131 специалист информационно-аналитических центров и организаций различных регионов и отраслей.

Дальнейшее развитие системы непосредственно связано с совершенствованием нормативной базы и трансформацией информационной системы СГУК РВ и РАО.

За последние два года введен в действие ряд нормативных правовых актов и федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, имеющих непосредственное отношение к организации и функционированию СГУК РВ и РАО и обращению с РАО. К ним относятся ФНП в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16), приказ Госкорпорации Росатом от 28.09.2016 № 1/24-НПА «Об утверждении форм отчетов в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов, не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности или удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков предоставления отчетов». Внесены изменения в федеральные нормы и правила «Критерии приемлемости

радиоактивных отходов для захоронения» (НП-093-14), введенные приказом Ростехнадзора от 17.11.2017 № 481.

Введены в действие распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.02.2016 № 238-р «Об отнесении пунктов хранения радиоактивных отходов к пунктам долговременного хранения радиоактивных отходов и пунктам размещения особых радиоактивных отходов» и от 25.01.2018 № 85-р «О внесении изменений в приложение к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17.02.2016 № 238-р».

### **СЕМИНАР ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ:**

В процессе реализации ПП № 542 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации столкнулись с практическими проблемами, которые затрудняют реализацию полномочий администраций по обеспечению радиационной безопасности населения. От представителей субъектов Российской Федерации поступили предложения по внесению изменений в ПП № 542, которые были обсуждены и проанализированы в рамках проведенного круглого стола «Выработка предложений по внесению изменений в «Положение об организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов», утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542».

В результате анализа и обсуждения участниками семинара были сформированы предложения при подготовке проекта изменений ПП № 542:

1.1 дополнить нормой о том, что учету и контролю только в организации подлежат радионуклидные источники в датчиках пожарной сигнализации, ЗРИ 5 категории радиационной опасности, радиофармацевтические препараты, наборы для иммунологического анализа, радиоизотопные генераторы медицинского назначения (кроме генераторов радона), меченные радионуклидами соединения, радиоизотопные препараты и растворы на основе короткоживущих радионуклидов с периодом полураспада до 60 суток, включая йод-125;

1.2 уточнить порядок государственного учета и контроля радиоактивных веществ оборонного назначения, обращение с которыми не связано с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, и регулируется в рамках Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

1.3 устранить несоответствия, отмеченные представителями субъектов Российской Федерации в ПП № 542, в части установления полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по:

проведению контрольных проверок по вопросам государственного учета и контроля в РИАЦ и организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

контролю подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов организаций, находящихся на территории соответствующего

субъекта Российской Федерации, по вопросам, связанным с функционированием системы государственного учета и контроля;

разработке и принятию по согласованию с Госкорпорацией «Росатом» нормативно-правовых актов по организации функционирования СГУК РВ и РАО на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

обеспечению учета и контроля РВ и РАО в организациях, подведомственных Федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственное управление использованием атомной энергии и организациях, с которыми указанные органы заключили соглашения о взаимодействии в целях осуществления функций по управлению использованием атомной энергии.

Кроме того, отмечено, что имеются разночтения в нормативных правовых документах в части порядка государственного учета и контроля радиоактивных веществ оборонного назначения.

Констатируя полезность и высокий уровень организации мероприятия,

#### **СЕМИНАР РЕКОМЕНДУЕТ:**

1. ФГУП «НО РАО» (ЦИАЦ СГУК РВ и РАО) собрать предложения заинтересованных организаций и органов власти субъектов Российской Федерации, провести анализ и представить предложения по актуализации законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в Проектный офис «Формирование ЕГС РАО» Госкорпорации «Росатом» в части:

1.1 уточнения условий возникновения, перехода и прекращения права собственности и иных вещных прав на РАО;

1.2 уточнения определения паспорта на РАО (исключение противоречия, содержащегося в Постановлении Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1494 «Об утверждении Положения об отнесении объектов использования атомной энергии к отдельным категориям и определении состава и границ таких объектов» и Постановлении Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов») и атрибутивного состава информации, содержащейся в паспорте РАО;

1.3 уточнения (при необходимости – дифференциация) сроков промежуточного хранения РАО, установленных приказом Госкорпорации «Росатом» от 07.07.2014 № 1/24-НПА «Об утверждении сроков промежуточного хранения радиоактивных отходов и объемов таких отходов для организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты»;

1.4 уточнения с учетом накопленного опыта критериев классификации РАО в целях их дальнейшего захоронения;

1.5 обращения с отходами, содержащими радионуклиды техногенного происхождения, удельная активность которых не допускает освобождение их от радиационного контроля, но меньше удельной активности отнесения к радиоактивным отходам.

2. ФГУП «НО РАО» (ЦИАЦ СГУК РВ и РАО) подготовить и представить в Проектный офис «Формирование ЕГС РАО» Госкорпорации «Росатом» по внесению изменений в приказ Госкорпорации «Росатом» от 28.09.2016 № 1/24-НПА «Об утверждении форм отчетов в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов, не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности или удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков представления отчетов» в части:

2.1 установления особенностей учета и контроля жидких радиоактивных отходов;

2.2 классификации РАО с учетом варианта их дальнейшего захоронения.

3. АНО ДПО «Техническая академия Росатома» разработать предложения по организации повышения компетенций сотрудников департаментов правовой и корпоративной работы и имущественного комплекса Госкорпорации «Росатом» в области обращения с РАО.

4. ФГУП «НО РАО» подготовить предложения в Проектный офис «Формирование ЕГС РАО» Госкорпорации «Росатом» в части урегулирования вопросов размещения удаляемых РАО в пунктах хранения особых РАО.

5. В связи с высокой актуальностью вопросов нормативно правового обеспечения СГУК РВ и РАО и обращения с РАО на предприятиях отрасли, активной разработкой и принятием новых нормативных документов, одобрить практику проведения научно-практических семинаров раз в два года и запланировать проведение 9-го Всероссийского научно-практического семинара в 2020 году.

6. Настоящее решение разместить на сайте ФГУП «НО РАО» и направить в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору и организациям-участникам семинара.

7. Объявить благодарность организаторам научно-практического семинара.